

ИССЛЕДОВАНИЕ ВЛИЯНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НА ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ

КУЗНЕЦОВ Николай Иванович, Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова

УКОЛОВА Надежда Викторовна, Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова

МОНАХОВ Сергей Владимирович, Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова

ШИХАНОВА Юлия Анатольевна, Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова

Проанализированы особенности процесса поддержки агропромышленного комплекса РФ, действующие нормативно-правовые документы, программы в АПК на федеральном и региональном уровнях, а также сложившийся уровень поддержки сельского хозяйства. Выявлена взаимосвязь между объемами поддержки и уровнем производства продукции. Сделан вывод о необходимости совершенствования процесса поддержки агропромышленного комплекса за счет увеличения объема и необходимости повышения его эффективности.

В решении проблем устойчивого развития агропромышленного комплекса России в современных условиях существенное место отводится усилению роли государства, в том числе в формировании эффективной системы поддержки этой отрасли экономики.

Необходимость поддержки аграрной сферы экономики обусловлена рядом объективных и субъективных причин, среди которых наиболее значимой является присутствие импорта продовольствия на российском рынке, что может создать угрозу национальной безопасности страны. Поэтому предоставляемая государством поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей направлена на увеличение сельскохозяйственной продукции с целью обеспечения импортозамещения.

Все это предопределяет необходимость совершенствования процесса поддержки агропромышленного комплекса, а так же создания более благоприятных условий для эффективного развития сельских территорий [2] и повышения финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей и образованию полноценной производственной инфраструктуры.

Так, в современных условиях поддержка товаропроизводителей сферы АПК со стороны государства осуществляется по следующим направлениям.

1. Предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и займам, а также в СКПК.

2. Субсидии на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей.

3. Субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 кг реализованного и/или отгруженного на собственную переработку молока.

4. Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.

5. Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования.

6. Возмещение части затрат К(Ф)Х при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

7. Государственная поддержка начинающих фермеров и гранты на развитие семейных животноводческих ферм на базе К(Ф)Х;

8. Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

Принятая в России Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы [3] определяет общие объемы предоставления средств поддержки для товаропроизводителей аграрной сферы. Согласно данной госпрограммы общий объем средств поддержки АПК России достигнет 350 млрд руб. к 2020 г. (рис. 1).





Рис. 1. Объем бюджетных ассигнований, предоставленных в рамках госпрограммы развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, млрд руб.

Общий объем субсидий, предоставляемых на поддержку сельского хозяйства Российской Федерации в 2015 г., составил 49349,9 млн руб., в том числе на развитие растениеводства 19218,9 млн руб., животноводства 6408,2 млн руб., на поддержку малых форм хозяйствования 2950 млн руб.

Анализ сложившегося уровня производства продукции в АПК России свидетельствует о росте производства продукции и даже превышение уровня 1990 г. по ряду видов, в частности растениеводческой (рис. 2). Начиная с 2011 г. наблюдается положительная тенденция в производстве российской сельскохозяйственной продукции.

Анализируя индексы производства продукции сельского хозяйства и рентабельность проданных товаров сельскохозяйственных организаций (рис. 3), можно отметить ежегодный рост объемов производства в целом, отдельных отраслей, а также повышение уровня рентабельности производства продукции с 10,1 до 22,3 %.

Согласно официальным данным [6, 7, 8] российская экономика практически полностью обеспечивает себя продукцией отечественного производства за исключением животноводческой продукции. Необходимо отметить резкое снижение доли импортной продукции в общем объеме ресурсов РФ также с 2011 г., особенно таких продуктов, как молоко, сахар, картофель, мясо и мясопродукты (табл. 1).

В Российской Федерации поддержка АПК осуществляется и на региональном уровне. Так, основными направлениями поддержки данного комплекса являются:

1) субсидии за счет средств областных бюджетов в виде субсидий на возмещение

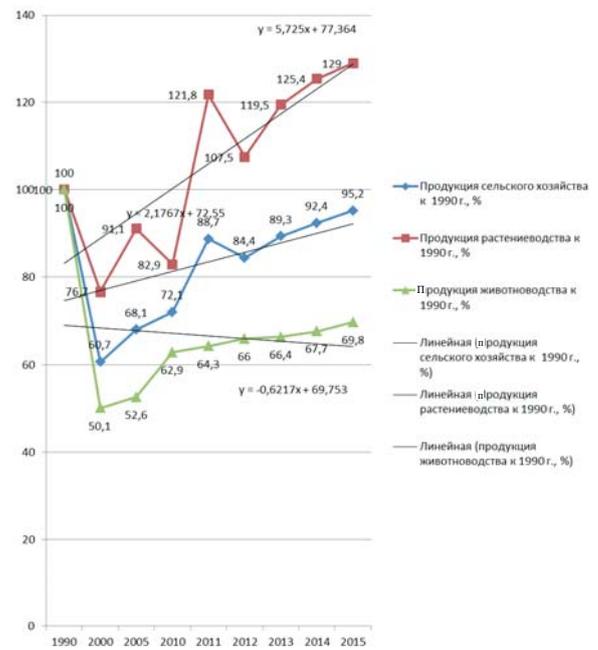


Рис. 2. Динамика производства продукции сельского хозяйства в Российской Федерации в сопоставимых ценах 1990 г. по годам

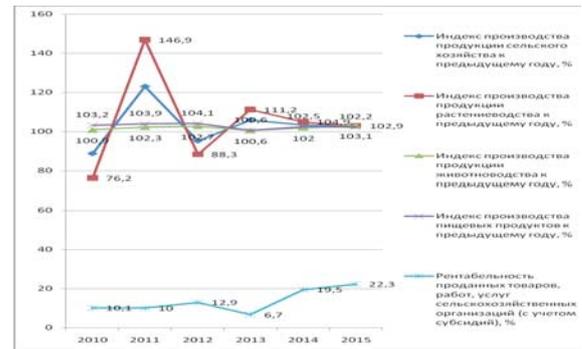


Рис. 3. Индексы производства продукции сельского хозяйства и рентабельность проданных товаров сельскохозяйственных организаций в Российской Федерации по годам

части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях;

2) реструктуризация долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей;

3) субсидии на стабилизацию и увеличение поголовья крупного рогатого скота;

4) субсидии на поддержку племенного животноводства;

5) субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян;

6) средства на возмещение части затрат на приобретение зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов;

7) реализация экономически значимых региональных программ в АПК;

8) субсидирование части затрат на производство сельхозпродукции гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство;





9. Поощрение организаций агропромышленного комплекса, профессиональных образовательных организаций и бюджетных учреждений;

10. Поддержка кадрового потенциала агропромышленного комплекса.

Данные направления поддержки в регионах используются разнонаправленно. Размер предоставляемых средств поддержки на уровне региона также зависят от возможностей регионального бюджета его доходной части. Вместе с тем в современных условиях особенно остро встает вопрос об эффективности поддержки АПК. В табл. 2 представлена динамика эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на примере Саратовской области.

Несмотря на снижение объемов господдержки регионального АПК (по данным министерства сельского хозяйства Саратовской области в 2014 г. на развитие АПК было направлено более 3,0 млрд руб. бюджетных средств), наблюдается рост валовой продукции аграрного сектора. Саратовская область занимает первое место по объемам производства подсолнечни-

ка, зерна и овощей в Приволжском федеральном округе. Область является одним из лидеров по объемам производства молока (ежегодный объем производства более 770 тыс. т).

Принятая в Саратовской области государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы» [4], а также отчеты о выполнении программы [1, 5, 9, 11] свидетельствуют об активном развитии агропромышленного комплекса. В регионе осуществляется расширенное воспроизводство продукции и обеспечиваются потребности населения по таким продуктам, как растительное масло (1260 %), хлебобулочные и макаронные изделия (690 %), овощебахчевые культуры (174 %), свинина (159 %), баранина (236 %), яйцо (141 %).

В рамках данной госпрограммы обеспечивается основная поддержка агропромышленного комплекса в регионе. Так, поддержка в растениеводстве осуществляется в виде предоставления субсидий, основными из них яв-

Таблица 1

Удельный вес сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия импортного производства в общем объеме ресурсов в Российской Федерации, %

Виды сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Зерно	0,6	0,7	1,2	1,6	1,1	0,8
Масло растительное	23,4	22	16,4	18,6	15	16,1
Сахар	42,4	37,6	22,1	15,7	18,1	16,5
Картофель	3,7	4,7	3,2	2,4	2,9	2,7
Молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	20,3	20,1	21,1	23,5	23	18,8
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	28,6	26,6	25,2	22,7	18,1	12,6

Таблица 2

Эффективность государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Саратовской области

Показатель	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Отклонение 2014 г., % к 2010 г.
Объем господдержки АПК, млн руб.	6264,6	5319,7	3741,1	3969,5	3050,4	48,69
Валовая продукция, млн руб.	70657	89475,4	89211,1	99773,2	106718,9	151,03
Валовая продукция в расчете на 1 руб. суммы господдержки, руб.	11,27	16,82	23,85	25,13	34,99	310,47
Прирост валовой продукции от господдержки, млн руб.	4827,5	7170,8	3269,2	4490,4	3053,1	63,2
Эффективность государственной поддержки	0,8	1,3	0,9	1,13	1,1	137,5

лялись субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян, на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в отрасли растениеводства и др. Однако необходимо отметить недостаток средств, направляемых на поддержку, из-за отсутствия необходимых объемов финансирования в областном бюджете. В отрасли животноводства основной формой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей также являлись субсидии на поддержку племенного животноводства, на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления, на 1 кг реализованного и/или отгруженного на собственную переработку молока и др. В сложившейся системе поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, на наш взгляд, необходимо выделить субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования, а также субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам и инвестиционным кредитам.

Поддержка малых форм хозяйствования, а их доля в АПК Саратовской области достаточно велика и составляет по данным Росстата [10] до 70 % при производстве молока, осуществляется в виде предоставления субсидий на поддержку начинающих фермеров, на развитие семейных животноводческих ферм, а также на возмещение части процентной ставки по долго-, средне- и краткосрочным кредитам.

С целью технической и технологической модернизации АПК предусмотрена поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет субсидирования и возмещения части затрат на обеспечение модернизации сельскохозяйственного производства. Для обеспечения устойчивого развития сельских территорий предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных районов и поселений области на комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

Большой удельный вес в системе государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в регионе отводится поддержке развития мелиорации в виде предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках строительства, реконструкции, технического перевооружения

мелиоративных систем общего и индивидуального пользования, а также субсидии на возмещение части затрат за подачу воды на полив сельскохозяйственных культур насосными станциями. Только за счет средств федерального бюджета сельскохозяйственные товаропроизводители на эти цели было предоставлено в 2014 г. 140 млн руб.

Практика зарубежных стран показывает, что поддержка оказывается во всех странах, при этом ее объемы зависят от уровня развития экономики, технической и технологической обеспеченности и т.д. Следовательно, сложившийся уровень поддержки в российском АПК оказывает влияние на процесс производства продукции, объем производства, но пока объемы предоставляемой поддержки незначительны по сравнению с ведущими зарубежными странами (США, Германия, Нидерланды). Однако, несмотря на незначительный размер поддержки, объемы производства продукции возрастают, о чем свидетельствует анализ приведенных выше данных. В большей степени на процесс развития агропромышленного комплекса оказывают влияние факторы, связанные с реализацией продукции.

На наш взгляд, целесообразно предоставлять поддержку наиболее эффективным товаропроизводителям, внедрив соответствующие критерии оценки, а также увеличить объемы поддержки в наименее рентабельные производства, чтобы стимулировать развитие данных отраслей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Годовой отчет о реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы» за 2014 год. – Режим доступа: <http://minagro.saratov.gov.ru/targetedprograms/>.

2. Горбунов В.С. Интегральный подход к формированию методологии исследования агроэкономических систем // Вестник Саратовского госагроуниверситета им. Н.И. Вавилова. – 2010. – № 4. – С. 49–52.

3. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы. – Режим доступа: <http://mcx.ru/documents/document/show/22026.htm>.

4. Государственная программа Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–





2020 годы» . – Режим доступа: http://minagro.saratov.gov.ru/gosprogram2013_2020.php.

5. Информация об итогах реализации на территории Саратовской области Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы и федеральных целевых программ в 2013 году. – Режим доступа: <http://minagro.saratov.gov.ru/targetedprograms/>.

6. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2013 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы. – Режим доступа: <http://mcx.ru/documents/document/show/22026.htm>.

7. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2014 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы. – Режим доступа: <http://mcx.ru/documents/document/show/22026.htm>.

8. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2015 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы. – Режим доступа: http://mcx.ru/documents/document/v7_show/34699..htm.

9. О реализации на территории Саратовской области федеральных и областных целевых программ за 2012 год. – Режим доступа: <http://minagro.saratov.gov.ru/targetedprograms/>.

10. Основные показатели сельского хозяйства в России. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140096652250.

11. Отчет о ходе реализации государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы» в разрезе предусмотренных источников финансирования и результатах выполнения мероприятий за 2015 год. – Режим доступа: <http://minagro.saratov.gov.ru/targetedprograms/>.

Кузнецов Николай Иванович, д-р экон. наук, зав. кафедрой «Экономика агропромышленного комплекса», Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова. Россия.

Уколова Надежда Викторовна, д-р экон. наук, доцент кафедры «Бухгалтерский учет, анализ и аудит», Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова. Россия.

Монахов Сергей Владимирович, канд. экон. наук, доцент кафедры «Экономика агропромышленного комплекса», Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова. Россия.

Шиханова Юлия Анатольевна, канд. экон. наук, доцент кафедры «Экономика агропромышленного комплекса», Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова. Россия.

410012, г. Саратов, Театральная пл., 1.

Тел.: 8173193689; e-mail: anna310395@mail.ru.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс; поддержка; эффективность; конкурентоспособность; импортозамещение.

RESEARCH OF INFLUENCE OF STATE SUPPORT OF MAIN INDICATORS OF RUSSIAN AGRICULTURAL COMPLEX DEVELOPMENT

Kuznetsov Nikolai Ivanovich, Doctor of Economic Sciences, Professor, Head of the chair “Economics of Agricultural-industrial Complex”, Saratov State Agrarian University named after N.I. Vavilov. Russia.

Ukolova Nadezhda Viktorovna, Doctor of Economic Sciences, Associate Professor at the chair «Accounting, Analysis and Audit», Saratov State Agrarian University named after N.I. Vavilov. Russia.

Monakhov Sergey Vladimirovich, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the chair of “Economics of Agricultural-industrial Complex”, Saratov State Agrarian University named after N.I. Vavilov. Russia.

Shikhanova Juliya Anatolyevna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the chair of “Economics of Agricultural-industrial Complex”, Saratov State Agrarian University named after N.I. Vavilov. Russia.

Keywords: agricultural sector of the economy; support; effectiveness; competitiveness; substitution of imported goods.

Characteristics of the process to support the agricultural sector of the Russian economy are being an-

alyzed in the article on the basis of a comprehensive scientific study. The theoretical and methodological aspects of the support process of the agrarian sector of the economy, based on in-depth analysis of scientific papers of Russian scientists investigating the processes of support and development of this sector are being researched. Existing legal documents, programs in the agricultural sector at the federal and regional levels are being analyzed. Level of support for the agricultural sector, revealed the relationship between the amount of support and the level of production is being carefully studied. Macroeconomic data describing the current level of agricultural production in Russia, the dynamics of the volume of imported food, the trend of the main branches of the Russian agricultural sector, considering regional experience in the development of the agrarian sector as an example of the Saratov region are being presented. The article emphasizes the need to improve the process of supporting the agricultural sector of the Russian economy, due to increased volume and the need to improve its efficiency.