

Научная статья
УДК 631.6(470)
doi: 10.28983/asj.y2022i11pp31-33

Социально ориентированное развитие мелиоративного комплекса АПК Саратовской области

Татьяна Васильевна Федюнина

Саратовский государственный университет генетики, биотехнологии и инженерии имени Н.И. Вавилова, г. Саратов, Россия
e-mail: t.fedyunina2010@yandex.ru

Аннотация. Рассмотрены перспективы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиорации в Российской Федерации, в частности Саратовской области. Проанализированы методологические подходы для оценки социального эффекта (материальные преимущества сельского населения и услуги социального характера) в случае улучшения технического состояния имеющихся мелиоративных фондов.

Ключевые слова: мелиоративно-водохозяйственный комплекс; технический уровень; реконструкция; средства федерального бюджета; интегральная оценка; материальные преимущества сельского населения; услуги социального характера

Для цитирования: Федюнина Т.В. Социально ориентированное развитие мелиоративного комплекса АПК Саратовской области // Аграрный научный журнал. 2022. № 11. С. 31–33. <http://10.28983/asj.y2022i11pp31-33>.

AMELIORATION

Original article

Socially oriented development of the agricultural reclamation complex of the Saratov region

Tatyana V. Fedyunina

Saratov State University of Genetics, Biotechnology and Engineering named after N.I. Vavilov, Saratov, Russia
e-mail: t.fedyunina2010@yandex.ru

Abstract. The prospects of effective involvement in the turnover of agricultural land and the development of land reclamation in the Russian Federation, in particular the Saratov region, are considered. Methodological approaches for assessing the social effect (material advantages of the rural population and social services) in case of improvement of the technical condition of existing reclamation funds are analyzed.

Keywords: reclamation and water management complex; technical level; reconstruction; federal budget funds; integrated assessment; material advantages of rural population; social services.

For citation: Fedyunina T. V. Socially oriented development of the agricultural reclamation complex of the Saratov region // Agrarnyy nauchnyy zhurnal = Agrarian Scientific Journal. 2022;(11):31–33. (In Russ.). <http://10.28983/asj.y2022i11pp31-33>.

Введение. Развитие мелиоративно-водохозяйственного комплекса АПК, как в РФ, так и в мировом общественном производстве представляет собой сложную многофакторную задачу, решение которой требует реализации высокозатратных мероприятий. Согласно данным, представленным в информационном издании «Мелиоративный комплекс Российской Федерации» на начало 2020 г., изданным Министерством сельского хозяйства России, удельные капитальные вложения на строительство орошаемого участка составляют 350 тыс. руб., на реконструкцию – 250 тыс. руб., техническое перевооружение до 120 тыс. руб. в среднем. Объективная необходимость ведения сельского хозяйства в природно-климатических условиях России характеризует незаменимость в сельскохозяйственном обороте мелиорированных земель для существенного прироста урожайности основных возделываемых культур. Так непосредственно в Саратовской области относительный прирост продукции растениеводства за счет орошения угодий увеличивался до 2,25 раза в наиболее благоприятные по климатическим условиям годы [1]. Начиная с 2002 г. в Российской Федерации реализуются целевые программы, прямо или опосредованно направленные на создание благоприятных условия для функционирования агропромышленного комплекса РФ, восстановления его подсистемы – мелиоративного комплекса. В настоящее время действующим является Постановление Правительства РФ от 14 мая 2021 года № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (с изменениями на 16 марта 2022 года) (далее Программа) сроком реализации 2022 – 2031 годы с общим объемом финансового обеспечения – 754 048 629,5 тыс. руб. Программа определяет алгоритм получения бюджетного финансирования для укрупненных инвестиционных проектов (иными словами комплекса технических, организационных, экологических, технологических и хозяйственных мероприятий) по восстановлению и развитию мелиоративных систем РФ, когда предпочтимость финансирования определяется интегральной оценкой объектов на предмет эффективности использования бюджетных средств [2,3,4].

По данным Федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Саратовской области» в 2022 году в целом по Республике Мордовия, Пензенской, Самарской, Саратовской и Ульяновской областям планируется к орошению 158,8 тыс. га, в том числе на государственных оросительных системах – 106,5 тыс. га; по Саратовской области – на площади 120,0 тыс. га, в том числе 80,0 тыс. га на государственных оросительных системах. Общий объем водозабора составит 588,2 млн м³. Суммарная водоподача на цели орошения сельскохозяйственных культур составит 311,8 млн м³. Износ обливовки каналов и ГТС, а также насосно-силового оборудования насосных станций по отдельным системам мелиоративного комплекса Саратовской области уже составил более 85 %, тогда как модернизация и техническое перевооружение позволят решить комплексную задачу орошаемого земледелия.





Цель исследования – детализация оценки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения, при реализации стратегии развития мелиорации сельскохозяйственных земель на уровне субъектов Федерации, в частности Саратовской области.

Методика исследований. Повышение уровня продуктивности мелиорируемых земель напрямую зависит от технического уровня мелиоративных систем, повышение которого возможно через комплекс строительно-монтажных работ по реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем, гидротехнических сооружений, финансируемых в частности за счет системных мероприятий на государственном уровне [1]. Так, в структуре Программы особый интерес представляет направление «Повышение водообеспеченности мелиорированных земель, инновационное развитие мелиоративного комплекса и его эффективное организационное и экономическое управление» (см. рисунок) [2].

Реализация проектов мелиорации в части реконструкции существующих мелиоративных систем посредством предоставления субсидирования (софинансирования расходных обязательств) части затрат субъекта РФ выполняется в случае отбора соответствующих проектов Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Базовый документ (Методика), определяющий критерии оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения – Постановление Правительства РФ от 12 августа 2008 года № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения» (с изменениями на 1 марта 2022 года) и Постановление Правительства Саратовской области от 16 ноября 2009 года № 572-П «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения» (с изменениями на 26 ноября 2021 г.) [2–4]. Социально-экономическая эффективность укрупненных инвестиционных проектов решается интегральной оценкой на основе анализа баллов качественных и количественных критериев. При этом Методика не имеет четкой привязанности к отраслевой специфике рассматриваемого инвестиционного проекта при анализе соответствия проектирования качественным критериям. Отраслевая принадлежность национальной экономики находит свое отражение в количественных критериях, непосредственно значениях весовых коэффициентов, которые делят проектирование в части строительства (приобретение объекта недвижимого имущества) и реконструкции, технического перевооружения объекта капитального строительства.

Результаты исследований. С технической точки зрения, качественные критерии инвестиционного проектирования выступают в качестве «причины» финансирования, тогда как количественные критерии, это прежде всего, «следствие». В практическом применении Методики характеристики качественных показателей не составляют сложностей. В свою очередь характеристики количественных критериев могут иметь весьма широкий спектр обоснования в зависимости от сферы общественного производства. Рассмотрим алгоритм определения отдельных количественных критериев в отношении обоснования эффективности бюджетных и внебюджетных инвестиций в развитие производительных сил мелиоративного комплекса АПК Саратовской области.

Рекомендуемые количественные показатели Саратовской области по проектам развития мелиорации АПК:

- 1) прямой (непосредственный) результат проектирования: общая площадь мелиорируемых и рекультивируемых земель;
- 2) конечные результаты проектирования: количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест; предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельхозугодий; прирост сельскохозяйственной продукции в результате проведенных мероприятий в тоннах.

На практике детальному исследованию подлежит финансовая оценка дополнительного числа жителей населенного пункта Саратовской области, которые получают материальные преимущества, услуги социального характера (медицинские, образовательные), возможность удовлетворить свои духовные потребности в результате реализации комплекса мелиоративных мероприятий.

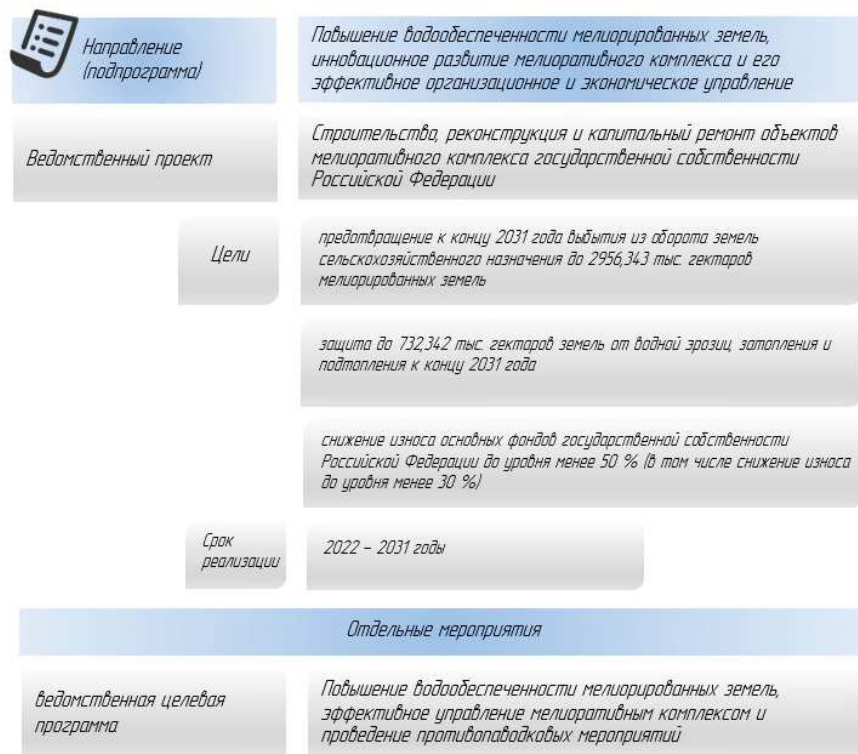
В общем виде социальный эффект можно определить согласно выражению [5]:

$$СЭ = \sum_{ж} O_{мп},$$

где СЭ – социальный эффект; $\sum_{ж}$ – прирост численности населенного пункта – получателей преимуществ в результате реализации проектирования; $O_{мп}$ – оценка материальных преимуществ (стоимости услуг социального характера).

Например, социальный эффект от создания дополнительных рабочих мест в мелиоративном комплексе АПК Саратовской области выражается через экономию средств сокращения выплат пособий по безработице.

Непосредственно экономические показатели эффективности капитальных вложений в виде средств бюджетного уровня определяют РД-АПК 300.01.003-03 [6, 7, 8, 9].



Структура Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации

По данным ФГБУ «Управление «Саратовмелиоводхоз», планируется реконструкция следующих объектов мелиоративного комплекса АПК Саратовской области (см. таблицу).

Проекты мелиорации Саратовской области на 2022–2031 гг.*

Наименование объекта мелиоративного комплекса	Предотвращение выбытия из оборота с.-х. угодий, га	Стоимость реконструкции, тыс. руб.
Реконструкция Комсомольской оросительной системы, Марковский район	16 500	880 000
Реконструкция магистрального канала Энгельсской оросительной системы, Энгельсский район	17 560	862 000
Реконструкция насосной станции НС-3 Приволжской оросительной системы, Марковский район	12 100	341 000
Реконструкция насосной станции НС-4 Приволжской оросительной системы, Саратовская область	8 900	333 000

*Составлено по данным Федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Саратовской области»

Комплекс мероприятий по реконструкции объектов мелиоративного комплекса АПК Саратовской области позволит, прежде всего, увеличить пропускную способность каналов и их КПД, установить современное оборудование на насосные станции, что будет полностью соответствовать цели и задачам Программы государственной поддержки.

Заключение. Создание благоприятных условий для функционирования АПК Саратовской области помимо повышения продуктивности регионального сельскохозяйственного производства, приводит к достижению определенной общественно полезной цели, оценка которой совместно с экономической эффективностью позволяет определить приоритетность реализации мелиоративных мероприятий в Саратовской области.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Мелиоративный комплекс Российской Федерации. М., 2020. 304 с.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 731 О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (с изменениями на 16 марта 2022 года). Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/603604725?marker=8P20LQ>.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 590 О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения (с изменениями на 1 марта 2022 года). Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/902114875?marker=6560IO>.
4. Постановление Правительства Саратовской области от 16 ноября 2009 года № 572-П О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения (с изменениями на 26 ноября 2021 года). Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/933013505>
5. Сабиров С.И., Кораблев М.М., Абдулганиев Ф.С. Оценка инвестиционных проектов муниципальных предприятий: учеб. пособие. Казань, 2011. 83 с.
6. Абдразаков Ф.К., Ткачев А.А., Поморова А.В. Экономическое обоснование инвестиционных проектов строительства, реконструкции или капитального ремонта объектов природопользования // *Аграрный научный журнал*. 2015. № 5. С. 65–68.
7. Абдразаков Ф.К., Носенко А.В., Поморова А.В. Экономическое обоснование инвестирования в реконструкцию Комсомольской оросительной системы Саратовской области // *Аграрный научный журнал*. 2018. № 2. С. 73–77.
8. Федюнина Т.В., Кравчук А.В. Развитие сельхозпроизводства левобережных районов Саратовской области в условиях мелиорации // *Аграрный научный журнал*. 2020. № 5. С. 110–113.
9. Федюнина Т.В., Горбачева М.П. Национальное природопользование в вопросах мелиоративного земледелия // *Научная жизнь*. 2021. Т. 16. № 6(118). С. 683–689.

REFERENCES

1. Reclamation complex of the Russian Federation. Moscow, 2020. 304 p. (In Russ).
2. Decree of the Government of the Russian Federation of May 14, 2021 No. 731 On the State Program for the Effective Engagement of Agricultural Land in Turnover and the Development of the Ameliorative Complex of the Russian Federation (as amended as of March 16, 2022). Access mode: <https://docs.cntd.ru/document/603604725?marker=8P20LQ>. (In Russ).
3. Decree of the Government of the Russian Federation of August 12, 2008 No. 590 On the procedure for conducting an audit of investment projects for the effectiveness of the use of federal budget funds allocated for capital investments (as amended as of March 1, 2022). Access mode: <https://docs.cntd.ru/document/902114875?marker=6560IO>. (In Russ).
4. Decree of the Government of the Saratov Region of November 16, 2009 No. 572-P On the procedure for checking investment projects for the effectiveness of the use of regional budget funds allocated for capital investments (as amended on November 26, 2021). Access mode: <https://docs.cntd.ru/document/933013505>. (In Russ).
5. Sabirov S.I., Korablev M.M., Abdulganiev F.S. Evaluation of investment projects of municipal enterprises: textbook. Kazan, 2011. 83 p. (In Russ).
6. Abdrazakov F.K., Tkachev A.A., Pomorova A.V. Economic substantiation of investment projects for construction, reconstruction or overhaul of environmental facilities. *The agrarian scientific journal*. 2015; 5: 65–68. (In Russ).
7. Abdrazakov F.K., Nosenko A.V., Pomorova A.V. Economic justification for investing in the reconstruction of the Komsomolsk irrigation system of the Saratov region. *The agrarian scientific journal*. 2018; 2: 73–77. (In Russ).
8. Fedyunina T.V., Kravchuk A.V. Development of agricultural production in the left-bank districts of the Saratov region in terms of land reclamation. *The agrarian scientific journal*. 2020; 5: 110–113. (In Russ).
9. Fedyunina T.V., Gorbacheva M.P. National nature management in matters of ameliorative agriculture. *Scientific life*. 2021; 16; No. 6(118): 683–689. (In Russ).

Статья поступила в редакцию 17.08.2022; одобрена после рецензирования 10.09.2022; принята к публикации 25.09.2022. The article was submitted 17.08.2022; approved after reviewing 10.09.2022; accepted for publication 25.09.2022.

