

## ПОТЕНЦИАЛ ОРОШАЕМОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ – ОСНОВА УСТОЙЧИВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ

**НЕСМЫСЛЁНОВ Александр Павлович**, Поволжский научно-исследовательский институт экономики и организации АПК

**НОВИКОВА Светлана Михайловна**, Поволжский научно-исследовательский институт экономики и организации АПК

*Сформулированы подходы к разработке методов устойчивого функционирования орошаемого земледелия с позиций исследования потенциала орошаемых земель. Рассмотрена возможность повышения эффективности использования производственного потенциала как основного элемента устойчивого развития оросительных мелиораций и функционирования орошаемого земледелия на основе использования отдельных положений теории Д. Форрестера – Д. Медоуза (J. Forrester – D.L. Meadows). Разработка методов устойчивого функционирования орошаемых земель и обоснованности их применения базируется на основе понимания метода как совокупности приемов и операций, направленных на рост отдачи от ресурсов, вовлеченных в производственный процесс и обеспечивающих устойчивое функционирование хозяйствующих субъектов, занимающихся производством продукции растениеводства в условиях орошения.*

**Введение.** Необходимость решения острых проблем обеспечения продовольственной безопасности страны [1], достижение стабильности, повышения объемов и эффективности сельскохозяйственного производства, снижения его негативных воздействий на окружающую среду привлекает в последнее время пристальное внимание со стороны многих государственных органов управления. Устойчивое развитие сельскохозяйственного производства зависит от развития орошаемого земледелия. В сельскохозяйственном производстве Поволжья наблюдается рост заинтересованности сельхозтоваропроизводителей в восстановлении и развитии мелиоративной сети. Однако современная экономическая ситуация настоятельно требует более взвешенной оценки возможностей применения оросительных технологий [6, 9].

Целью исследования является разработка методов устойчивого функционирования орошаемых земель и обоснованности их применения в зависимости от потенциала орошаемых земель

**Методика исследований.** Для разработки методов устойчивого функционирования орошаемого земледелия применялись отдельные положения теории Д. Форрестера – Д. Медоуза (J. Forrester – D.L. Meadows), использовавших метод системной динамики, позволяющий исследовать поведение сложной структуры взаимосвязанных переменных и описать основные процессы экономики на основе модели мира, состоящей из пяти соединенных друг с другом прямыми и обратными связями секторов (уровней): народонаселение, промышленное производство, сельскохозяйственное производство, природные ресурсы, состояние природной среды [8]. Применительно к орошаемому земледелию подход заключается в том, что переход к устойчивому развитию как для отрасли, так и каждой бизнес-единицы означает акцентирование ее управления не

на экстенсивном росте (не на количестве продукции или услуг), а на развитии и эффективности, т.е. на востребованном качестве произведенной и реализуемой продукции. С позиции исследованного потенциала орошаемых земель, выбор и реализация конкретных методов в полной мере зависят от уровня развития производительных сил и формирования эффективных производственных и земельных отношений в сельскохозяйственном производстве, отвечающих особенностям современного этапа развития сельскохозяйственного производства и определяющихся соотношением введенных ресурсов и величин полученных благ.

Реализация отобранных методов должна строиться на детальной проработке их содержания, в том числе определении объекта, субъекта и способов управленческих воздействий, состава организационных мероприятий и взаимосвязей. Последующие контрольные мероприятия подразумевают проведение ретроспективного и перспективного анализа эффективности использования производственного потенциала для достижения устойчивого функционирования, а также, в случае необходимости, корректирующие мероприятия. В частности, в основу анализа отдачи производственного потенциала орошаемого земледелия и возможностей повышения эффективности его использования взят методологический подход в применении микроэкономической теории производства и концепции производственной функции. Исходя из того, что производственная функция является показателем технологических возможностей предприятия, его максимальных мощностей, т.е. потенциала данной микроэкономической системы [10], применение элементов метода построения и анализа производственных функций хозяйствующих субъектов орошаемого земледелия представляется эффективным для достижения цели исследования.





**Результаты исследований.** Исследованные нами ранее сущность и структура производственного потенциала орошаемого земледелия позволяют представить его в виде трех составляющих, которые определяют устойчивость функционирования:

производственной (потенциальный объем производства продукции, потенциальные возможности основных средств);

материальной (потенциальные возможности использования материальных средств при производстве сельхозпродукции на орошаемых землях);

трудовой (потенциальные возможности профессиональных кадров).

Такое рассмотрение и подтверждение связи экономических процессов воспроизводства в земледелии с естественными процессами воспроизводства не противоречит положениям теории Д. Форрестера – Д. Медоуза. Используя процессный подход при исследовании производственного потенциала, было установлено, что составные части производственного потенциала находятся во взаимосвязи и взаимозависимости. Таким образом, при разработке методов устойчивого функционирования орошаемого земледелия необходимо следовать положению, что производственный потенциал орошаемого земледелия – это система отношений, возникающих в отрасли, на предприятиях, производящих сельхозпродукцию с использованием оросительных мелиораций, по поводу получения максимально возможного производственного результата при наиболее эффективном использовании производственных ресурсов: основных фондов, оборотных средств и трудовых ресурсов. Следовательно, под методом устойчивого функционирования орошаемого земледелия следует понимать совокупность приемов и операций, направленных на рост отдачи от ресурсов, вовлеченных в производственный процесс, и обеспечивающих устойчивое функционирование хозяйствующих субъектов, занимающихся производством продукции растениеводства в условиях орошения. Для достижения такой цели необходимо формирование организационно-экономического, хозяйственного и управленческого механизмов эффективного использования потенциала орошаемых земель, а характер воздействия и мотивационная характеристика состава методов воздействия можно разделить на три группы: экономические, организационно-распорядительные, социальные.

На рисунке представлена классификация методов устойчивого функционирования орошаемого земледелия. Основные связи носят подвижный характер, на каждую из которых воздействуют различные факторы от экономических до политических, включая научно-технический прогресс. Рыночная среда аграрного сектора характеризуется сменой форм собственности, производственной структуры, экономических целей и приоритетов, методов хозяйствования. Данная классификация основана на общих принципах управленческих воздействий для реализации намеченных целей, ее применение возможно для всех структурных элементов производственного потенциала орошаемого земледелия.

Сущность, структура, механизмы функционирования производственного потенциала показали, что при разработке методов устойчивого функционирования орошаемого земледелия для повышения эффективности его использования, необходимо учитывать оптимальную структуру и доступность совокупности ресурсов, показатели их потребления в процессе производства и отдачи с учетом синергетического эффекта. Эффективность применения методов в основном зависит от уровня квалификации и профессионализма руководящих кадров, специалистов, которые определяют потребность в систематическом и целенаправленном использовании всех указанных направлений воздействия [7].

Возможности реализации этих методов хорошо прослеживаются на следующем примере. Сильнейшая засуха 2010 и 2011 гг. заставила сельхозтоваропроизводителей сосредоточить особое внимание на оросительной мелиорации, а органы законодательной и исполнительной власти разработать концепцию мелиорации сельскохозяйственных земель в России, а в дальнейшем – федеральные и региональные программы развития мелиорации. На основе действия таких программ, с учетом финансирования из федерального и региональных бюджетов, компенсировалось до 70 % затрат на строительство оросительных сетей, а также произведена компенсация части затрат на электроэнергию, подачу воды в оросительные сети сельскохозяйственных предприятий [2]. Соответственно в этот период наблюдается серьезное оживление мелиоративной отрасли. Итог 2014 г., как показали расчеты министерства сельского хозяйства РФ, из 15,4 млн т российских овощей около 12 млн т произвели с использованием оросительных систем, а производство продукции на орошаемых землях в стоимостном выражении составило 228,3 млрд руб., что составляет 10,3 % от всей продукции растениеводства. Техническое перевооружение и модернизация внутрихозяйственных оросительных систем с субсидированием части расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей существенно повлияло на рост эффективности



**Классификация методов устойчивого функционирования орошаемого земледелия**



потенциала орошаемых земель. Использование введенных в эксплуатацию дождевальных машин нового типа позволило повысить технологический потенциал (как составную часть производственного потенциала) хозяйств области, снизить уровень расходов на 1103 руб. на 1 га орошаемой пашни (влияние на финансовую устойчивость), в это же самое время, увеличив производство кормов более чем в три раза [4].

Экономические методы занимают основную позицию в системе методов устойчивого функционирования орошаемых земель, т.к. на их основе разрабатываются целенаправленные программы развития агропромышленного комплекса, отрасли орошаемого земледелия, сельхозтоваропроизводителей и мелиоративных предприятий, определяются системные экономические индикаторы, регуляторы и стимулы хозяйственной деятельности, посредством которых объективно побуждаются и заинтересовываются как отдельные работники, так и трудовые коллективы в эффективной работе. Под планированием в данном случае понимается методическая и системная подготовка процесса производства, определение системных показателей, определяющих оценку результатов деятельности отрасли и организации: производство и реализацию сельскохозяйственной продукции, закупку материальных ресурсов, финансовые источники, трудовые ресурсы и другие. В современных условиях ведения сельхозпроизводства ключевое место в экономических методах занимает система финансово-экономических регуляторов деятельности, которые возможно разделить на общегосударственные – налоговое, тарифное и ценовое регулирование, установление экономических льгот; местные – платежи на основе ренты, система местных налогов и сборов; внутрисистемные – внутриотраслевые отчисления на программные мероприятия и в централизованные фонды. Уровень производственного потенциала орошаемых земель или отдельного хозяйствующего субъекта этой системы во многом определяется состоянием агропромышленного комплекса, как отрасли экономики, в которой функционирует организация, и региона, в котором она существует.

При этом реализация системы таких методов для достижения устойчивости функционирования должна обеспечить:

повышение качественного состава орошаемых земель и увеличение продуктивности каждого гектара;

создание и наращивание эффективного ресурсного и производственного потенциала оросительных мелиораций;

рост оснащенности оросительных систем высокопроизводительной и ресурсосберегающей техникой;

применение необходимого количества минеральных удобрений для интенсивных технологий выращивания сельскохозяйственных культур на орошении;

создание условий эффективного орошаемого земледелия, обеспечивающего рациональное использование мелиорируемых земель;

создание экологически устойчивых агроландшафтов на оросительных системах;

соблюдение научно и экономически обоснованных нормативных требований по поливу орошаемых площадей, организация эффективного использования оросительной воды;

разработку и осуществление комплекса природоохранных мероприятий при проведении мелиоративных работ и эксплуатации оросительных систем;

государственную поддержку хозяйствующих субъектов в зонах развития орошаемого земледелия.

Теоретические положения принципов управления развитием (в общем смысле понимания) предполагают, что реализации организационно-распорядительных методов предопределяют первоначально организационное формирование объектов применения и структуры управления. В процессе функционирования отрасли орошаемого земледелия эти методы реализуются в форме различной конфигурации распорядительных, стабилизационных и оргпроектных функций влияния субъекта управления на объект управления. Не смотря на то, что механизм действия и формы проявления организационно-распорядительных методов отличаются от сугубо экономических, тесная связь этих методов позволяет осуществлять эффективное воздействие на производственный потенциал для достижения целей устойчивости.

Разработанные методы устойчивого функционирования орошаемого земледелия на основе повышения эффективности использования производственного потенциала позволяют установить три основополагающих направления достижения к цели:

реализация программ на основе ресурсосберегающих технологий;

повышение предельной продуктивности орошаемых земель и получение качественной сельскохозяйственной продукции;

корректировка технологических процессов или отдельных его элементов производства сельскохозяйственной продукции на орошаемых землях [3, 5].

**Заключение.** По итогам проведенных исследований можно сделать вывод о том, что реализация разработанных методов повышения эффективности производственного потенциала орошаемого земледелия является одним из наиболее перспективных направлений роста продуктивности орошаемых земель, производства сельскохозяйственной продукции и обеспечения устойчивости отрасли в целом, а также благотворного влияния на развитие сельских территорий за счет поддержания числа рабочих мест в сельской местности и повышения качества жизни населения аридной зоны, не обеспеченной доступными водными ресурсами.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Киреева Н.А., Сухорукова А.М. Обеспечение экономического суверенитета России в агропродовольственной сфере: тенденции, проблемы, инструменты // Аграрный научный журнал. – 2017. – № 1. – С. 66–74.
2. Кружилин И.П. Комплексная мелиорация земель обеспечит устойчивое развитие сельского хозяйства Поволжья // Вестник Российской академии с.-х. наук. – 2011. – № 1. – С. 14–16.
3. Несмысленов А.П. Организационно-экономические факторы повышения эффективности использования орошаемых земель / ФГБНУ «ПНИИЭО АПК». – Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2016. – 387 с.
4. Несмысленов А.П., Санникова М.О. Повышение эффективности использования производственного потенциала на основе модернизации основных фондов орошаемого земледелия // Научное обозрение: теория и практика. – 2016. – № 1. – С. 93–101.
5. Нечаев В.И., Васильева Н.К., Фетисов С.Д. Оценка устойчивости развития аграрного сектора // Экономика сельского хозяйства России. – 2010. – № 2. – С. 52–62.
6. Основные задачи природного обоснования устойчивого развития оросительных мелиораций / Б.Б. Шумаков [и др.] // Проблемы гидрогеологии, инженерной геологии и почвоведения: сборник. – М.: ВНИИГиМ, 1996. – С. 21–30.
7. Повышение эффективности сельскохозяй-

ственного землепользования в орошаемом земледелии / А.П. Несмысленов [и др.] // Организационно-экономический механизм устойчивого развития агропромышленного комплекса и сельских территорий в Поволжье / Е.Ф. Заворотин [и др.]; ФГБНУ «ПНИИЭО АПК». – Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2017. – С. 55–82.

8. Форрестер Д. Мировая динамика / пер. с англ. – М: ООО «Издательство АСТ»; СПб.: Terra Fantastica, 2003. – 379 с.

9. Щедрин В.Я., Балакай Г.Т. Мелиорация земель – основа устойчивого развития АПК России // Вестник аграрной науки Дона. – 2010. – № 3. – С. 98–107.

10. Экономические проблемы инновационного развития / А.А. Пороховский [и др.]; под ред. К.А. Хубиева. – М.: ТЕИС, 2009. – С. 699.

**Несмыслёнов Александр Павлович**, канд. экон. наук, главный научный сотрудник сектора развития мелиорации, Поволжский научно-исследовательский институт экономики и организации АПК. Россия.

**Новикова Светлана Михайловна**, канд. с.-х. наук, старший научный сотрудник сектора развития мелиорации, Поволжский научно-исследовательский институт экономики и организации АПК. Россия.

410010, г. Саратов, ул. Шехурдина, 12.

Тел.: (8452) 64-06-47; e-mail: nii\_apk\_sar@mail.ru.

**Ключевые слова:** орошаемое земледелие; устойчивое функционирование; эффективность производственного потенциала; элементы устойчивости.

## POTENTIAL OF IRRIGATED AGRICULTURE IS THE BASIS OF SUSTAINABLE FUNCTIONING OF THE SECTOR

**Nesmyslenov Aleksandr Pavlovich**, Candidate of Economic Sciences, Chief Researcher of Amelioration Development Sector, Volga Research Institute of Economy and Organization of Agro-Industrial Complex. Russia.

**Novikova Svetlana Mikhailovna**, Candidate of Agricultural Sciences, Senior Researcher of Amelioration Development Sector, Volga Research Institute of Economy and Organization of Agro-Industrial Complex. Russia.

**Keywords:** irrigated agriculture; sustainable functioning; efficiency of production potential; elements of sustainability.

*In article approaches to development of methods of steady functioning of the irrigated agriculture from positions of a re-*

*search of capacity of the irrigated lands are formulated. The possibility of increase in efficiency of use of production potential as basic element of sustainable development of irrigating melioration and functioning of the irrigated agriculture, on the basis of use of separate provisions of the theory of D. Forrester – D. Meadows is considered. Development of methods of steady functioning of the irrigated lands and validity of their application is based on a basis of understanding of a method as the set of methods and operations directed to growth of return from the resources involved in production, and providing steady functioning of the economic entities which are engaged in production of crop production in the conditions of irrigation.*

УДК 338.43.02:336.221.4

## РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ: ПРОБЛЕМЫ В СВЕТЕ ИЗМЕНЕНИЯ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ

**СУХАНОВА Ирина Федоровна**, Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова

**АЛИЕВ Максим Игоревич**, ООО «Торговая группа Союз»

*Рассмотрены различные варианты систем налогообложения, применяющиеся предприятиями агропромышленного комплекса. Произведен анализ последствий изменений фискального законодательства в части системы взимания единого сельскохозяйственного налога. Изучены макроэкономические последствия введения системы налогообложения с использованием налога на добавленную стоимость по принципу «от поля до прилавка».*

**Введение.** Специальные налоговые режимы являются действенными инструментами государственной политики многих стран, направленными на поддержку и развитие аграрных и продовольственных отраслей. При этом их при-

менение, если оно не приводит к дискриминации или поощрению производителей, экспортеров или импортеров определенных товаров, является допустимым с точки зрения общих правил Всемирной торговой организации (ВТО).

