

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ДОСТИЖЕНИЮ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ СИСТЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

СУХАНОВА Ирина Федоровна, Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова

ЗАВАЛЬНЮК Алексей Викторович, Новосибирский государственный аграрный университет

БАСКАКОВ Сергей Михайлович, Новосибирский государственный аграрный университет

Рассмотрены научные подходы к достижению сбалансированности системы продовольственного обеспечения, выделены критерии, оказывающие на нее наибольшее влияние, на основании учета дифференциации российских регионов на «доноров» и «реципиентов» предложен механизм достижения сбалансированности продовольственного обеспечения. Обоснованы принципы достижения сбалансированности, среди которых выделены принципы целостности, устойчивости, совместимости, рациональности и эффективности. Дана их характеристика, определены средства их достижения и механизм обеспечения, на основании чего сформирована соответствующая структурно-логическая схема и сформулировано авторское определение категории сбалансированность системы продовольственного обеспечения.

Введение государством в августе 2014 г. продовольственного эмбарго в отношении зарубежных государств, принимающих участие в санкционной войне против России, впервые за несколько десятилетий позволило заявить об устойчивом восстановлении национального сельского хозяйства, существенном увеличении доли отечественной сельскохозяйственной продукции на продовольственном рынке страны, а также о повышении уровня рентабельности отрасли. Ни у кого не вызывает сомнений, что для того чтобы поддерживать подобные темпы поступательного развития АПК и в полной мере реализовать концепцию продовольственного импортозамещения, необходимо не просто увеличивать объемы производства сельскохозяйственного сырья, но и переориентировать производство на продукцию с более высокой степенью переработки. Однако в современных экономических условиях, при которых неравномерное развитие и существенная дивергенция российских регионов оказывают все большее влияние на экономический потенциал государства, говорить о смене общей направленности аграрного сектора в сторону приоритетного развития перерабатывающих мощностей пока не приходится.

Одним из направлений эволюции импортозамещения, связанной с необходимостью

придания указанному процессу структурного и системного характера, по нашему мнению, может выступить достижение сбалансированности продовольственного обеспечения с опорой на теорию рационального размещения производительных сил как комплексного подхода, позволяющего учесть и совершенствовать структуру сельскохозяйственного производства, экспортно-импортные и межрегиональные продовольственные потоки, государственную поддержку АПК и другие факторы, влияющие на эффективность развития сельского хозяйства в целом.

Применительно к продовольственному обеспечению категория «сбалансированность» рассматривается большинством ученых с позиции определения баланса платежеспособного спроса и предложения на продовольственном рынке [2, 4, 9, 11, 12, 16], сопоставления уровня производства и потребления сельскохозяйственной продукции [1, 7, 8, 13, 18], соответствия уровня цен по отношению к реальной стоимости продовольственных товаров [14], обеспечения возможности достижения критериев сбалансированного питания населением [15, 17].

Принимая и объединяя все выделенные направления, авторы отмечают, что общие подходы к достижению сбалансированности продовольственного обеспечения предусмат-





ривают сравнительный анализ различных критериев, выделенных в рамках конкретной проблемы, их оценку и последующее сопоставление с установленными нормативными значениями.

Вместе с этим важнейшей характеристикой сбалансированности является пропорциональность, то есть соразмерность параметров системы продовольственного обеспечения, при которых будет достигаться критерий оптимальности – «максимум эффективности при минимуме затрат». Общий анализ теории рационального размещения производительных сил применительно к аграрной сфере позволяет выделить ряд ключевых на настоящий момент и взаимосвязанных характеристик, пропорциональность которых напрямую влияет на эффективность и сбалансированность продовольственного обеспечения. К ним относятся:

соотношение между собственным производством, экспортом, импортом и потреблением продовольственных товаров;

показатели уровня доходов населения и расходов на питание;

транспортные затраты и величина расстояния между местами/пунктами производства и сбыта (потребления) сельскохозяйственной продукции.

Применение критерия оптимальности к выделенным характеристикам позволит, в первую очередь, свести к минимуму экономические потери аграриев при наиболее полном удовлетворении потребностей людей в продуктах питания.

При определении научных подходов к сбалансированности продовольственного обеспечения также нельзя не отметить такой фактор влияния, как особенности развития самого региона и связанное с этим деление регионов на продовольственных доноров и реципиентов. В регионах-донорах сбалансированность будет достигаться за счет улучшения логистической составляющей продовольственного обеспечения, более глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, развития торговой и сбытовой инфраструктуры и максимального охвата территории региона собственными продовольственными товарами. В регионах-реципиентах, в первую очередь, следует сосредоточиться на разработке стратегии импортозамещения и «точечного» определения приоритетов развития АПК на основе комплексного анализа

уровня самообеспеченности региона, исследовании товарной структуры экспорта и импорта, оценки потенциала импортозамещения по каждой значимой позиции с учетом особенностей продукции и возможностей технологического процесса.

В аграрно-ориентированных регионах целесообразно предусмотреть равномерное распределение предприятий сельскохозяйственной переработки по всей территории региона. Сбалансированность системы продовольственного обеспечения в этом случае будет достигаться за счет создания наиболее благоприятного режима сбыта произведенной сельскохозяйственной продукции для максимального числа аграриев и обеспечения всего населения региона собственными продуктами питания. Тем самым создается основа для наращивания объемов собственной сельскохозяйственной продукции и реализации концепции импортозамещения.

В аграрно-промышленных регионах, где в полной мере применить концепцию импортозамещения невозможно, основные усилия должны быть сосредоточены на выделении приоритетных направлений сельского хозяйства, по которым имеется наибольший потенциал роста и развития. Исходя из этого, размещение предприятий сельскохозяйственной переработки должно осуществляться преимущественно в районах, которые непосредственно ориентированы на использование и учет региональной специфики сельскохозяйственного производства. Это позволит аккумулировать усилия аграрного сектора на выделенных территориях и создать в регионах крупные объединения сельхозтоваропроизводителей. Здесь сбалансированность частично будет достигаться за счет ввоза (в отдельных случаях импорта) продовольствия, не характерного для региональной специфики, экономически эффективного и менее затратного функционирования объединений сельхозтоваропроизводителей, а также за счет наиболее полного удовлетворения потребностей населения региона в отдельных видах продовольствия, характерных для конкретного региона. Предложенный механизм позволит провести частичное импортозамещение и повысит стабильность регионального продовольственного рынка.

В промышленных регионах и регионах с неблагоприятными погодными условиями предприятия сельхозпереработки будут на-

ибольшим образом привязаны к местам аграрного производства, специфика которого будет определяться исходя из выделенных приоритетов. Авторам представляется целесообразным в указанных регионах развивать те направления агропроизводства, реализация которых позволяет избежать и (или) снизить негативное влияние погодных условий – производство мяса и молока в закрытых сооружениях, тепличные хозяйства и т.п. Сбалансированность системы продовольственного обеспечения в данном случае будет зависеть от эффективной организации межрегиональных продовольственных потоков и ввоза продуктов питания в регион. При этом первостепенное внимание следует уделить межрегиональным связям и участию в сельскохозяйственном разделении труда и специализации.

В качестве базовых и фундаментальных принципов, заложенных в основу теории рационального размещения производительных сил как механизма достижения сбалансированности продовольственного обеспечения, нами выделяются следующие принципы: целостности, устойчивости, совместимости, рациональности, эффективности.

Как и любая социально-экономическая система, система продовольственного обеспечения обладает сложной внутренней структурой, состоит из множества элементов и связей между ними. Характер сбалансированности элементов системы и степень прочности их внутренних связей в первую очередь зависит от ее целостности, то есть способности к достижению самодостаточности и автономности, развития внутренней активности, противопоставлению внешнему окружению [6]. Применительно к продовольственной составляющей основу целостности системы, по мнению авторов, в достаточной степени характеризует внутренний экономический и производственный потенциал сельскохозяйственных производителей. Именно внутренний потенциал является локомотивом развития сбалансированности продовольственного обеспечения, так как позволяет в случае необходимости сглаживать, а при благоприятном развитии и нивелировать негативное влияние внешней среды.

В контексте целостности сбалансированность продовольственной системы проявляется в виде взаимозависимости с внешней средой – равно как внешняя среда воздей-

ствует на систему, так и продовольственная система в достаточной степени определяет порядок функционирования объектов внешней среды. В условиях постоянного влияния изменяющихся внешних факторов объективно встает вопрос о развитии у системы продовольственного обеспечения способности к адаптации к новым условиям. Механизм сбалансированности в данном случае может быть реализован на основе взаимной заинтересованности в эффективном функционировании объектов продовольственной инфраструктуры, который будет выражаться в своевременном, качественном и доступном продовольственном обеспечении для объектов внешней среды, и в организации рентабельной деятельности и создании основы для внутреннего развития применительно к продовольственной системе [5].

Принцип устойчивости, определяющий способность системы функционировать в состояниях близких к равновесному, в условиях постоянных внешних и внутренних возмущающих воздействий [1] показывает, насколько сбалансирована система продовольственного обеспечения и отражает ее способность возвращаться к исходному состоянию после снятия причин, вызвавших отклонение.

Научные подходы к рассмотрению проблем устойчивого формирования и развития продовольственной сферы также не однозначны и включают в себя такие критерии, как приспособляемость к новым условиям среды, производство с минимальными затратами, соблюдение пропорций и темпов развития, соответствие техническим и социально-экономическим условиям и т.д.

Однако центральным элементом продовольственного обеспечения является человек, который несет в себе три ключевые роли. С одной стороны, это организатор продовольственного обеспечения, обладающий возможностью принимать и реализовывать решения в указанной сфере. С другой – это субъект продовольственного рынка, ставящий своей целью получение прибыли. С третьей – потребитель продуктов питания, который находится в крайней зависимости от эффективного функционирования самой системы.

Указанная тройственность роли человека в формировании и развитии продовольственной системы обуславливает необходимость обеспечения сбалансированности между со-





циальными аспектами продовольственного обеспечения, связанными, прежде всего, с экономической и физической доступностью продовольствия и собственно экономическими интересами субъектов продовольственного рынка. Следует согласиться с мнением В.В. Бутырина и С.И. Ткачева, которые подчеркивают необходимость согласования социально-экономических интересов отдельных предприятий, отраслей и сфер АПК между собой и с органами государственного управления агрокомплексом в регионе [3]. Соблюдение баланса интересов производителей, переработчиков, посредников и потребителей продовольствия является одним из приоритетных направлений организационной деятельности в рамках обеспечения населения продуктами питания.

Следующим принципом формирования и развития сбалансированности системы продовольственного обеспечения является принцип совместимости, который определяет характер взаимодействия и взаимосвязи между ее элементами. Совместимость отраслей АПК является базисом внутренней организации и структуры продовольственной системы, представляющей собой совокупность устойчивых связей и отношений, обеспечивающих ее стабильность и равновесие, взаимодействие, соподчиненность и пропорциональность между составляющими ее элементами [10]. Разрыв указанных отношений неизбежно нарушит ее целостность и приведет либо к распаду, либо к дезорганизации системы.

С учетом наличия широкого спектра отраслей АПК, формирующих систему продовольственного обеспечения, их совместимость достигается, прежде всего, за счет развития общих свойств, позволяющих реализовать более рациональную и эффективную модель хозяйствования, снизить издержки и увеличить рентабельность всей экономической деятельности. Механизмом обеспечения совместимости для всех элементов продовольственной системы является общность процессов производства, переработки, доставки и реализации сельскохозяйственной продукции, в которых в той или иной степени задействованы все звенья продовольственной цепи.

Рациональность как принцип обеспечения сбалансированности продовольственной системы неотъемлемо связана с пропорция-

ми ресурсов. Механизм установления пропорций в распределении и использовании ресурсов продовольственной системы может быть сформирован на основе критериального подхода, предусматривающего рассмотрение и последовательное сопоставление проведенных затрат и полученных результатов как с позиции экономической составляющей продовольственного обеспечения, так и социальной. Корректировка величины ресурсного использования, как отмечалось ранее, должна осуществляться исходя из критерия оптимальности.

Взаимное соотношение между количеством имеющихся ресурсов и размерами их использования не только показывает, насколько сбалансирован ресурсный потенциал системы продовольственного обеспечения, но, в первую очередь, носит прикладной характер, так как позволяет осуществлять прогнозный анализ дальнейшего функционирования всей системы исходя из конкретных условий. Рациональность достигается за счет точного определения количества того или иного вида ресурсов, необходимых для достижения конкретной цели и недопущения их перерасхода. Основным механизмом обеспечения принципа рациональности в АПК является применение в повседневной практике сельхозтоваропроизводителей ресурсосберегающих технологий, позволяющих существенно снизить затраты и повысить экономическую эффективность хозяйствования в целом.

Применение принципа эффективности в обеспечении сбалансированности продовольственной системы связано с общей, комплексной оценкой деятельности всех звеньев продовольственной цепи, которая в целом может характеризоваться качеством продовольственного обеспечения, безотказным функционированием как системы в целом, так и ее отдельных элементов, способностью решать стоящие перед ней задачи, ресурсообеспеченностью, рентабельностью деятельности сельхозтоваропроизводителей и другими показателями. Ключевым фактором в данном случае выступает управление продовольственной системой, которое должно быть направлено на сохранение и совершенствование ее структуры, недопущения ухудшения или срыва в ее функционировании.

Согласимся с общепринятым научным подходом к управлению сложными система-



ми путем их дифференциации на несколько уровней, определяемых в зависимости от характера выполняемых функций и решаемых задач. При этом основным механизмом реализации принципа эффективности на практике будет выступать координация функционирования отдельных уровней продовольственной системы.

Общая характеристика принципов формирования и развития сбалансированности системы продовольственного обеспечения представлены в таблице.

Реализация принципов формирования и развития сбалансированности системы продовольственного обеспечения должна осуществляться с опорой на удовлетворение потребности общества в продуктах питания, достижение продовольственной независимости, организацию стабильного произ-

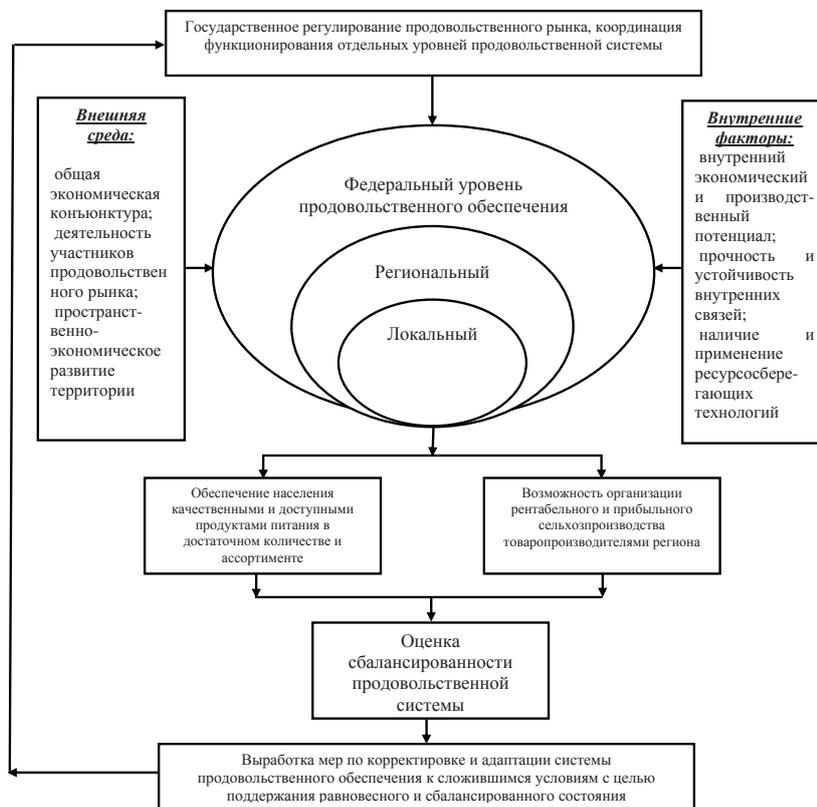
водства сельскохозяйственной продукции и сырья, а также учитывать экономическую целесообразность хозяйствования на селе.

Авторская схема достижения сбалансированности системы продовольственного обеспечения представлена на рисунке.

Результат осуществленных организационных процессов в продовольственной сфере характеризуется качеством продовольственного обеспечения, степенью достаточности продовольственных товаров, наличием требуемого ассортимента продуктов питания, а также уровнем удовлетворенности населения. Внутренняя упорядоченность, согласованность и взаимосвязанность элементов продовольственной системы отражают не только состояние, но и показывают ее характерное поведение в складывающихся экономических условиях. При усложнении связей

Принципы сбалансированности системы продовольственного обеспечения

Принцип	Характеристика	Средства достижения	Механизм обеспечения
Целостность	Самодостаточность, автономность, развитие внутренней активности, противопоставление внешнему окружению	За счет внутреннего экономического и производственного потенциала и адаптации к условиям внешней среды	На основе взаимной заинтересованности в эффективном функционировании объектов продовольственной инфраструктуры
Устойчивость	Способность системы возвращаться в исходное состояние после устранения причин, вызвавших отклонение	За счет согласования социально-экономических интересов отдельных предприятий, отраслей и сфер АПК между собой и с органами государственного управления агрокомплексом в регионах	Применением мер государственного регулирования продовольственного рынка
Совместимость	Определяет характер взаимодействия и взаимосвязи между элементами системы	За счет реализации рациональной модели хозяйствования	Общностью процессов производства, переработки, доставки и реализации сельскохозяйственной продукции
Рациональность	Взаимное соотношение между количеством ресурсов, имеющихся в наличии системы, и размерами их использования	За счет точного определения количества того или иного вида ресурсов, необходимых для достижения конкретной цели и недопущения их перерасхода	Применение ресурсосберегающих технологий
Эффективность	Сохранение и совершенствование структуры системы продовольственного обеспечения	Дифференциация системы на несколько уровней, определяемых в зависимости от характера выполняемых функций и решаемых задач	Координация функционирования отдельных уровней продовольственной системы



Структурно-логическая схема достижения сбалансированности системы продовольственного обеспечения

с внешней средой система может менять свои свойства, но с учетом социальной значимости должна сохранять свою направленность по своевременному и качественному удовлетворению потребностей людей в продовольствии.

В процессе эффективной организации обеспечения продовольствием общий характер связей между элементами продовольственной системы и ее структура должна меняться в сторону снижения энтропии и увеличения упорядоченности. Ее главной целью является улучшение продовольственного обеспечения населения, которое, как уже было отмечено ранее, должно реализовываться путем обеспечения сбалансированности между экономическими интересами производителей продовольствия, с одной стороны, и социальными обязательствами органов государственной власти с другой. Вместе с этим, по мнению авторов, это должно достигаться, прежде всего, за счет снижения влияния внешних факторов и расширения внутреннего потенциала сельхозтоваропроизводителей путем увеличения производственных возможностей, повышения финансовой устойчивости, роста показателей рентабельности и т.д.

Элементный состав системы продовольственного обеспечения напрямую зависит

от внешних условий, в которых приходится это продовольственное обеспечение осуществлять. В контексте указанного, единым базисом для всех продовольственных систем наряду с отдельными отраслями хозяйствования будут собственно горизонтальные направления функционирования АПК, такие как «производство – переработка – обмен – потребление» продовольствия, рассматриваемые с учетом специфики конкретного региона. Позиция авторов в этом вопросе основывается на обязательном учете климатических, экономических, социальных и других особенностей, а также неоднородности территории России, что делает невозможным применение в решении продовольственных задач общих шаблонов.

Проведенный анализ позволяет сформулировать определение категории *сбалансированность системы продовольственного обеспечения*, под которым нами понимается *такое состояние функционирования производственных, перерабатывающих и сбытовых объектов АПК, задействованных в решении продовольственных задач на конкретной территории, при котором достигается равновесие продовольственного рынка, характеризующееся обеспечением населения качественными и доступными продуктами питания в достаточном количестве и ассортименте, так и возможностью организации рентабельного и прибыльного сельскохозяйственного производства товаропроизводителями.*

Таким образом, рассмотрение теоретико-методологических аспектов сбалансированности продовольственного обеспечения позволит более детально оценить особенности функционирования систем продовольственного обеспечения отдельных регионов, выработать необходимый комплекс мер по их адаптации к внешним условиям и эффективному функционированию.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ананьев М.А., Конькова Р.Р. Методика определения устойчивости региональной системы продовольственного обеспечения. – Режим до-



ступа: <http://sisupr.mrsu.ru/2011-4/PDF/11/Konkova.pdf>.

2. *Брыкин И.А.* Экономический механизм устойчивого развития продовольственного рынка региона // Вестник Орловского государственного аграрного университета. – 2011. – № 4. – С. 89–91.

3. *Бутырин В.В., Ткачёв С.И.* Формирование системы индикативного планирования регионального АПК // Вестник Саратовского госагроуниверситета им. Н.И. Вавилова. – 2003. – № 3. – С. 24–26.

4. *Воробьев Н.Н.* Обеспечение сбалансированности спроса и предложения продовольственной продукции в Ставропольском крае // АПК: Экономика, управление. – 2005. – № 10. – С. 27–31.

5. *Глухова М.И.* Государственные корпорации и проблема экономической эффективности // Ученые записки Российской академии предпринимательства. – 2015. – № 43. – С. 24–31.

6. *Ильичев Л.Ф.* Философский энциклопедический словарь. – М.: Инфра, 2011. – 576 с.

7. *Костусенко И.И.* Самообеспеченность регионов РФ молочными и мясными продуктами // Аграрный вестник Урала. – 2009. – № 3 (57). – С. 18–22.

8. *Кузнецов С.А.* Современный толковый словарь русского языка. – М.: Риполл Классик, 2008. – 960 с.

9. *Куркина Н.Р.* Организационно-экономический механизм развития системы продовольственного обеспечения (теория, методология, практика): дис. ... д-ра экон. наук. – М., 2010. – 360 с.

10. *Мильнер Б.З.* Теория организации. – М.: Инфра, 2010. – 864 с.

11. *Надеждина С.Д., Пешкова М.Н.* Методика оценки сбалансированности регионального продовольственного рынка // Вестник Новосибирского государственного аграрного университета. – 2014. – № 3 (32). – С. 120–125.

12. *Пешкова М.Н.* Обеспечение сбалансированности регионального продовольственного рынка: на материалах Новосибирской области: дис. ... канд. экон. наук. – Новосибирск, 2014. – 187 с.

13. *Силаева Л.П., Кузьменкова В.Д., Ширяева Н.В.* Производство и потребление основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2009. – № 3. – С. 34–37.

14. *Сулейманов М.В., Насруллаева Т.Д.* О сбалансированности развития регионального продовольственного рынка Дагестана // Вопросы структуризации экономики. – 2012. – № 1. – С. 81–84.

15. *Усенко Л.Н.* Цель – сбалансированное питание населения // Экономика сельского хозяйства России. – 2006. – № 9. – С. 6–7.

16. *Шамалова Е.В., Глухова М.И.* Рынок слияний и поглощений: характеристика современной волны // Ученые записки Российской Академии предпринимательства. – 2015. – № 45. – С. 159–168.

17. *Шапкина Л.Н.* Сбалансированное питание населения как фактор обеспечения продовольственной безопасности населения страны // Проблемы экономики. – 2011. – № 5. – С. 50–52.

18. *Шибайкин А.В.* Тенденции развития продовольственного рынка России // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2009. – № 3. – С. 145–149.

Суханова Ирина Федоровна, д-р экон. наук, проф. кафедры «Маркетинг и внешнеэкономическая деятельность», Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И.Вавилова. Россия.

410012, г. Саратов, Театральная пл., 1.
Тел.: (8452) 26-27-83.

Завальнюк Алексей Викторович, канд. экон. наук, доцент, заместитель зав. кафедрой «Экономика», Новосибирский государственный аграрный университет. Россия.

Баскаков Сергей Михайлович, канд. экон. наук, старший преподаватель кафедры «Экономика», Новосибирский государственный аграрный университет. Россия.

630039, г. Новосибирск, ул. Добролюбова, 160.
Тел.: 89059515032.

Ключевые слова: сбалансированность; система; продовольственное обеспечение.

METHODOLOGICAL APPROACHES TO THE BALANCE OF THE FOOD SYSTEM

Sukhanova Irina Fedorovna, Doctor of Economic Sciences, Professor of the chair "Marketing and Foreign Economic Activity", Saratov State Agrarian University named after N.I. Vavilov. Russia.

Zavaliuk Aleksey Viktorovich, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Deputy Head of the chair "Economy", Novosibirsk State Agrarian University. Russia.

Baskakov Sergey Mikhaylovich, Candidate of Economic Sciences, Senior Teacher of the chair "Economy", Novosibirsk State Agrarian University. Russia.

Keywords: balance; system; food supply.

They are regarded scientific approach to the balance of the food system; they are identified criteria that provide the greatest influence on it. On the basis of differentiation of Russian regions on "donors" and "recipients," it is proposed a mechanism to achieve a balance in food supply. They are substantiated principles for achieving balance among which principles of integrity, sustainability, compatibility, rationality and efficiency. It is given their characteristics; they are identified means to achieve them and an ensuring mechanism. On this basis it is formed corresponding structurally-logic scheme and is formulated the author's definition of the category of the food system balance.

